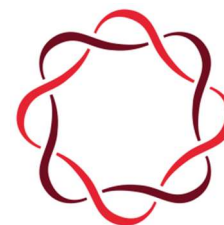


Justitsministeriet  
Slotholmsgade 10  
1216 København K

Sendt pr. mail til [jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk) med kopi til [joa@jm.dk](mailto:joa@jm.dk)



---

**FINANS  
DANMARK**

# Hørings svar til udkast til vejledning om whistleblowerordninger på private arbejdspladser

## Resumé

---

I forlængelse af vedtagelsen af lov om beskyttelse af whistleblowere har Justitsministeriet udarbejdet en vejledning til private virksomheder med henblik på at understøtte rækkevidden af lovens bestemmelser.

Finans Danmark hilser vejledningen velkommen. Det er afgørende, at private virksomheder får størst mulig vejledning om forståelsen af de forpligtelser, der følger af loven. Det er desuden vigtigt, at der kommer den fornødne klarhed over, hvordan de nye regler spiller sammen med eksisterende sektorspecifikke whistleblowerordninger.

Finans Danmark finder generelt, at vejledningen giver god vejledning til private virksomheder, men vi mener, at vejledningen på en række områder bør tydeliggøres yderligere. Det gælder særligt i forhold til samspillet mellem eksisterende sektorspecifikke whistleblowerordninger. For Finans Danmark er det afgørende, at vejledningen hjælper private virksomheder med den praktiske anvendelse af whistleblowerloven, herunder hvornår virksomhederne er omfattet af de finansielle sektorlove og/eller whistleblowerloven. I den forbindelse anser Finans Danmark det for positivt, at Erhvervsministeriet påtænker at udarbejde en vejledning i relation til sektorspecifikke ordninger på det finansielle område.

Finans Danmark er desuden af den opfattelse, at vejledningen med fordel bør tilpasses, så det klart fremgår, fra hvilket tidspunkt de forskellige virksomheder, alt efter størrelse og anden sektorregulering, omfattes af de nye regler i whistleblowerloven.

## Hørings svar

4. november 2021

Dok: FIDA-1826564804-691625-v1

Kontakt Anne Aarup Fenger

Endelig er det afgørende for Finans Danmark, at Justitsministeriet snarest afklarer, hvorvidt det er muligt at opretholde koncernfælles whistleblowerordninger.

---

## Høringsvar

4. november 2021

FIDA-1826564804-691625-v1



# Hørings svar til udkast til vejledning om whistleblowerordninger på private arbejdspladser

Finans Danmark takker for muligheden for at give bemærkninger til Justitsministeriets udkast til vejledning om whistleblowerordninger på private arbejdspladser.

## Anvendelsesområdet

Vejledningen foretager i pkt. 3 en afgrænsning af sondringen mellem offentlige og private arbejdspladser, hvor private arbejdspladser afgrænses negativt i relation til forvaltningslovens § 1, stk. 1 og 2. Det fremgår ikke nærmere, hvad der forstås ved en privat arbejdsplads. Der kunne med fordel – på samme måde som i vejledningen for offentlige arbejdspladser – opføres en række eksempler på private arbejdspladser, herunder at det også omfatter filialer af udenlandske finansielle virksomheder.

På det finansielle område ses der eksempler på, at whistleblowerordninger ikke opererer med en afgrænsning af, hvilke forhold der kan indberettes via whistleblowerordningen. Finans Danmark finder, at det med fordel kan adresseres i vejledningen, at virksomheder på frivillig basis kan lade deres whistleblowerordninger omfatte forhold, der falder uden for whistleblowerloven, og at det i de tilfælde bør sikres, at de supplerende regler, der i så fald skal iagttages, efterleves. I den forbindelse vil det være en fordel, at vejledningen angiver, hvilke regler der i de situationer skal iagttages.

Vejledningens pkt. 4.2 ses at være fuldstændig enslydende med pkt. 4.2 i vejledningen om whistleblowerordninger på offentlige arbejdspladser. Vi foreslår, at afsnittet tilpasses, så der ikke, for så vidt angår private arbejdspladser, henvises til "statslige myndigheder" og "myndigheden".

## Udpegning af whistleblowerenhed

Vejledningens pkt. 6.1 relaterer sig til lovens § 11 om udpegning af en intern whistleblowerenhed. Finans Danmark noterer sig, at Justitsministeriet i sit eksempel foreslår organiseringsmodeller for henholdsvis små og mellemstore/store virksomheder. Henset til at vurderingen af den hensigtsmæssige model ligger hos den enkelte virksomhed, foreslår Finans Danmark, at det afslutningsvist i eksemplet anføres, at den konkrete organisering afhænger af omstændighederne i hver enkelt virksomhed.

## Hørings svar

4. november 2021

FIDA-1826564804-691625-v1



## Sektorspecifikke whistleblowerordninger

Vejledningens pkt. 8.1 omhandler eksisterende sektorspecifikke whistleblowerordninger. Det fremgår, at eksisterende ordninger, der udspringer af EU-retsakter, skal opretholdes, og at whistleblowerdirektivets minimumsbestemmelser i de tilfælde finder supplerende anvendelse. Det gælder også finansielle virksomheder med færre end 50 medarbejdere.

Som anført i vores høringsvar af 9. september 2021 er det afgørende, at der bliver skabt den fornødne klarhed om samspillet mellem de eksisterende regler om whistleblowerordninger i den finansielle regulering og whistleblowerloven. Det er vores opfattelse, at Justitsministeriets vejledningsudkast ikke i tilstrækkelig høj grad adresserer de praktiske problematikker, der kan opstå i forbindelse med sektorspecifikke whistleblowerordninger og den supplerende regulering i whistleblowerloven.

F.eks. ses det ikke klart at fremgå af vejledningsudkastet, lovforslaget om ændring af den finansielle lovgivning eller forarbejderne til lov om beskyttelse af whistleblowere, om finansielle virksomheder med færre end 50 ansatte kun omfattes af kravene i whistleblowerloven i det omfang, en given indberetning i første omgang ligger inden for det materielle anvendelsesområde i f.eks. lov om finansiell virksomhed. Dvs. hvis en finansiell virksomhed modtager en indberetning vedrørende overtrædelse af EU-retsakter, alvorlige lovovertrædelser eller øvrige alvorlige forhold, jf. § 1, stk. 1, nr. 1 og 2, i lov om beskyttelse af whistleblowere, men indberetningen ikke er omfattet af det materielle anvendelsesområde for den eksisterende whistleblowerordning på det finansielle område, f.eks. en anonym indberetning om grov chikane.

Vi finder det hensigtsmæssigt at få en yderligere præcisering af samspillet mellem lov om beskyttelse af whistleblowere og sektorspecifikke ordninger, herunder en stillingtagen til, hvorvidt lov om beskyttelse af whistleblowere vil finde anvendelse for virksomheder, der ikke direkte er omfattet af lov om beskyttelse af whistleblowere, f.eks. pengeinstitutter med færre end 50 ansatte, i de tilfælde, hvor en indberetning i første omgang ikke er omfattet af lovens anvendelsesområde i § 1, stk. 1, nr. 1 og 2.

Finans Danmark bemærker i den forbindelse, at Erhvervsministeriet i forbindelse med behandlingen af L 12 har anført, at der er behov for en supplerende vejledning om samspillet mellem de sektorspecifikke ordninger og ordninger i henhold til whistleblowerdirektivet. Finans Danmark hilser en sådan vejledning velkommen og bistår gerne myndighederne med arbejdet.

## Høringsvar

4. november 2021

FIDA-1826564804-691625-v1



### **Ikræfttrædelsestidspunkt**

Finans Danmark bemærker, at whistleblowerloven i henhold til § 31, stk. 1, træder i kraft den 17. december 2021. Af stk. 2 følger, at lovens kapitel 3 først har virkning for mellemstore virksomheder den 17. december 2023, mens store virksomheder er omfattet fra den 17. december 2021.

Det fremgår af vejledningen, at mellemstore virksomheder med whistleblowerordninger, der udspringer af anden EU-regulering, skal leve op til lovens krav pr. 17. december 2021, selvom virksomheden har mindre end 250 ansatte.

For små virksomheder – med færre end 50 ansatte – som allerede har etableret en whistleblowerordning i henhold til anden EU-regulering, fremgår det af vejledningen, at virksomhederne skal overholde kravene i begge regelsæt fra den 17. december 2021. Det gælder, selvom virksomheden har færre end 250 ansatte.

Finans Danmark bemærker artikel 26, stk. 2, i whistleblowerdirektivet, hvorefter mellemstore virksomheder senest den 17. december 2023 skal efterleve nationale regler, der implementerer direktivets artikel 8, stk. 3, om interne indberetningskanaler. Det vurderes på den baggrund uklart, om der er hjemmel til at fastsætte et krav om, at små og mellemstore virksomheder skal leve op til lovens kapitel 3 før den 17. december 2023.

Finans Danmark imødeser en tydeliggørelse af ikrafttrædelsestidspunkterne for de omfattede virksomheder, herunder små og mellemstore virksomheder på det finansielle område, da der ikke ses at være overensstemmelse mellem Justitsministeriets og Erhvervsministeriets udmeldinger. Følgende fremgår således af afsnit 2.24 i Erhvervsministeriets høringsnotat til L 12: *Det skal bemærkes, at lov om beskyttelse af whistleblowere alene træder i kraft den 17. december 2021 for store virksomheder i den private sektor med flere end 249 ansatte. For øvrige virksomheder i den finansielle sektor med 249 eller færre ansatte har reglerne i lov beskyttelse af whistleblowere først virkning fra den 17. december 2023. Det følger af § 31 i lov om beskyttelse af whistleblowere.*

### **Koncernfælles whistleblowerordninger**

Finans Danmark bemærker, at det endnu ikke er afklaret, hvorvidt direktivet giver mulighed for koncernfælles whistleblowerordninger. Finans Danmark konstaterer, at de sektorspecifikke whistleblowerordninger på det finansielle område giver mulighed for koncernforbundne ordninger. Det er afgørende, at de nye regler ikke stiller hindringer for det, da det vurderes byrdefuldt at skulle etablere supplerende lokale ordninger og i sidste ende risikerer at give en ringere beskyttelse af den enkelte whistleblower.

## **Høringsvar**

4. november 2021

FIDA-1826564804-691625-v1



Finans Danmark imødeser af praktiske hensyn en snarlig stillingtagen hertil.

Med venlig hilsen

**Anne Aarup Fenger**

Direkte: 30161136

Mail: afe@fida.dk

## Hørings svar

4. november 2021

FIDA-1826564804-691625-v1

